

Konsekvensutredning med anledning av Bolagsverkets förslag till föreskrifter till följd av regeringens uppdrag att införa en tjänst för ingivning av finansiell information avseende årsredovisningar m.m.

Inledning

Innan en myndighet beslutar om föreskrift eller allmänna råd ska myndigheten enligt förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning utreda föreskrifternas konsekvenser för t.ex. företag och andra som kan beröras. Bolagsverket har därför gjort en konsekvensutredning med beaktande av 6-7 §§ i nämnda förordning.

Bakgrund och syfte

I juli 2016 fick Bolagsverket uppdraget av regeringen att införa en digital tjänst för inlämning av årsredovisningar (N2016/04957/SUN). Uppdraget genomförs i samarbete med Bokföringsnämnden, Skatteverket, Statistiska centralbyrån, Finansinspektionen samt i dialog med bland annat Ekonomistyrningsverket och Riksarkivet.

Ett digitalt rapporteringsflöde ska underlätta företagens uppgiftsinlämning, samt effektivisera myndigheternas och näringslivets informationshantering.

Uppdraget ska slutredovisas senast den 31 mars 2018 och senast vid den tidpunkten ska de aktiebolag som använder sig av Bokföringsnämndens regelverk för årsredovisning i mindre företag, K2-regelverket, kunna lämna in sin årsredovisning digitalt till Bolagsverket.

Ingivning av årsredovisningshandlingar till Bolagsverket

Ett aktiebolag är skyldigt att offentliggöra årsredovisningen och, när så krävs, revisionsberättelsen genom att ge in bestyrkta kopior av handlingarna till Bolagsverket inom en månad efter det att bolagsstämman fastställde balansräkningen och resultaträkningen, 8 kap. 3 § årsredovisningslagen (1995:1554) (ÅRL). På årsredovisningen

ska det finnas ett fastställelseintyg som ska vara underskrivet i original, 8 kap. 3 § andra stycket ÅRL.

Av 8 kap. 3 a § ÅRL framgår att årsredovisningshandlingarna som avses i 3 § får överföras elektroniskt till Bolagsverket. Vidare framgår av 8 kap. 3 a § ÅRL att ett fastställelseintyg får undertecknas med en elektronisk underskrift. Det framgår även att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddelar närmare föreskrifter om

1. elektronisk överföring till registreringsmyndigheten av sådana handlingar som avses i 3 §,
2. bestyrkande av att en elektronisk kopia överensstämmer med originalet, och
3. den elektroniska underskriften enligt 3 § andra stycket.

Av 1 a § förordningen (1995:1633) om vissa årsredovisningsfrågor framgår att Bolagsverket får meddela föreskrifter enligt 8 kap. 3 a § ÅRL.

Problemet och vad man vill uppnå

För att det ska vara möjligt att lämna in årsredovisningen digitalt till Bolagsverket krävs att det finns föreskrifter som medger digital inlämning av årsredovisning.

Föreskrifterna ska komplettera de bestämmelser som idag finns i lag och förordning för att möjliggöra för ett aktiebolag att digitalt kunna fullgöra sina skyldigheter att lämna in årsredovisningen till Bolagsverket samtidigt som syftet med lagen inte åsidosätts.

Mot bakgrund av de krav som ställs på de årsredovisningshandlingar som ska skickas in till Bolagsverket vill verket åstadkomma en tillförlitlig hantering av handlingarna när de lämnas in digitalt samtidigt som verket vill underlätta företagens inlämning av årsredovisningshandlingar.

Vald lösning

E-tjänst

Bolagsverkets tänkta lösning innebär att digital inlämning endast får ske genom Bolagsverkets elektroniska tjänst för inlämning av årsredovisningshandlingar.

Ett ombud eller en företrädare för företaget skapar i en bokslutsprogramvara en avskrift av årsredovisningshandlingar i iXBRL-format som har behandlats på en årsstämma där resultaträkningen och balansräkningen har fastställts. Via en maskin-till-maskin-tjänst överförs sedan iXBRL-filen till Bolagsverkets server tillsammans med uppgift om i vilket aktiebolags eget utrymme filen innehållande årsredovisningshandlingar ska placeras samt uppgift om vem ska skriva under fastställelseintyget (styrelseledamot eller den verkställande direktören).

Den som ska skriva under fastställelseintyget och skicka in handlingarna loggar sedan in i Bolagsverkets e-tjänst och identifierar sig med e-legitimation. Denne granskar iXBRL-filen, signerar fastställelseintyget och lämnar in handlingarna till Bolagsverket.

Den valda lösningen påverkar inte processen för upprättandet, undertecknandet och behandlingen av årsredovisningshandlingar på årsstämma. Bolagsverkets bedömning är att denna lösning är den mest ändamålsenliga för att uppnå regeringens kortsiktiga mål att

digital inlämning av årsredovisningar ska vara förstahandsvalet för företag, myndigheter och medborgare.

Elektroniska underskrifter

För att säkra identiteten på den person som ska skriva under fastställelseintyget har Bolagsverket valt att endast tillåta sådana avancerade elektroniska underskrifter som definierats i artikel 3 i eIDAS-förordningen¹. Att även tillåta andra elektroniska underskrifter skulle i vissa fall underlätta då dessa är enklare att införskaffa och använda. Dessa elektroniska underskrifter medför dock en stor osäkerhet i frågan om identiteten på den som undertecknat fastställelseintyget och skickat in handlingarna och är därför inte lämpliga för ändamålet.

Vilka som berörs av regleringen

Inledningsvis kommer de aktiebolag som följer regelverket K2 ges möjlighet att lämna in årsredovisningen digitalt. De föreslagna föreskrifterna kommer dock även ge stöd för digital inlämning av årsredovisningar för andra aktiebolag än de som följer regelverket K2. Bolagsverket har för avsikt att utöka tjänsten till att även exempelvis omfatta de aktiebolag som följer regelverket K3. Dessa två regelverk används utav merparten av de svenska aktiebolagen.

Konsekvenser av den valda lösningen

För mindre aktiebolag som använder sig av K2-regelverket är det troligt att övergången till ingivning av digital information avseende årsredovisningar kommer medföra vissa anpassningskostnader. För företag som idag använder ett program för bokföring, inklusive årsbokslut och inkomstdeklaration, eller som betalar för att någon annan ska sköta bokföringen, kommer anpassningskostnaderna att bli förhållandevis små. Det som möjligen tillkommer är betalning för XBRL-lösningen om leverantören av bokslutsprogrammet väljer att ta betalt för denna. Det bör enligt uppskattningar från marknadsaktörer handla om mellan några hundra kronor upp till några tusen kronor per år.

I och med att XBRL-är en standard, är det också troligt att det kommer att uppstå en viss konkurrens bland innovatörer, vilket kan tänkas pressa priserna.

För att kunna fullgöra skyldigheten att lämna in årsredovisningen digitalt genom den tänka lösningen krävs även att en styrelseledamot eller den verkställande direktören har införskaffat en e-legitimation som uppfyller kraven i eIDAS-förordningen.

Att införskaffa en e-legitimation som uppfyller kraven i eIDAS-förordningen kan möjligen vara förenat med en kostnad i andra EU-länder. Enligt eIDAS-förordningen behöver inte Sverige godkänna e-legitimationer från andra EU-länder innan den 29 september 2018. Bolagsverket har därför inte haft möjlighet att utreda eventuella kostnader för införskaffande av e-legitimationer, som uppfyller kraven i eIDAS-förordningen, i andra EU-länder.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 910/2014 av den 23 juli 2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för elektroniska transaktioner på den inre marknaden och om upphävande av direktiv 1999/93/EG, i den ursprungliga lydelsen.

Inlämnandet av årsredovisning i sig kommer dock inte vara förenat med några avgifter, vare sig aktiebolaget gör som idag och lämnar in den på papper eller om man lämnar in den digitalt.

Bolagsverkets bedömning är sammantaget den att digital inlämning på det sätt Bolagsverket föreskriver kommer att minska företagens administrativa kostnader och medföra lägre kostnader för företaget.

Effekterna om någon reglering inte kommer till stånd

Om det inte finns föreskrifter som medger digital inlämning av årsredovisningshandlingar kommer inte företag att kunna lämna in årsredovisningshandlingar digitalt.

Informationsinsatser

Bolagsverket bedriver omfattande informationsinsatser om digital inlämning av årsredovisningshandlingar. Bolagsverket samverkar aktivt med flertalet aktörer för att inrätta en tjänst som underlättar företagens inlämning av årsredovisningar till Bolagsverket. Denna samverkan effektiviserar myndigheternas och näringslivets informationsspridning.

Mer information finns samlat på Bolagsverkets webbplats.

Ikraftträdande

Vid framtagande av föreskrifter har särskild hänsyn tagits till behovet av att föreskrifterna träder i kraft senast samma dag som Bolagsverkets e-tjänst för digital inlämning av årsredovisningar öppnar. Bolagsverkets föreskrifter planeras träda i kraft den 15 mars 2018 eller senast samma dag som Bolagsverkets e-tjänst öppnar.